



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru declararea nulității Acordului privind cooperarea în domeniul securității între România și Ucraina, semnat la Washington, la 10 iulie 2024*, inițiată de domnii deputați neafiliați Dumitru Coarnă și Roman N. Nicolae împreună cu un grup de parlamentari AUR, PSD și neafiliați (**Plx. 397/2024**)

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare declararea nulității *Acordului privind cooperarea în domeniul securității între România și Ucraina, semnat la Washington, la 10 iulie 2024*, având în vedere că, potrivit *Expunerii de motive*, președintele României, Klaus Iohannis, și-a depășit atribuțiile și competențele în privința încheierii unui tratat bilateral la nivel de stat, deoarece avea competență numai pentru semnarea unui astfel de tratat, fără posibilitatea intrării în vigoare a unui astfel de tratat, el putând intra în vigoare numai după ratificarea lui de către Parlamentul României, prin lege, la data schimbului instrumentelor de ratificare.

II. Observații

1. Menționăm că, în data de 12 iulie 2023, România s-a alăturat *Declarației G7+* de sprijin pentru Ucraina, ca expresie a poziției constante și ferme de a sprijini acest stat în apărarea independenței, suveranității și integrității teritoriale în fața agresiunii ilegale și neprovocate a Rusiei. *Declarația G7+* conține ca obiective pe termen scurt și lung sprijinirea multidimensională a Ucrainei, cu accent pe cooperarea în domeniul apărării și

securității. Modalitățile de implementare și nivelul de angajament sunt lăsate la latitudinea semnatarilor, inclusiv prin semnarea de acorduri bilaterale cu Ucraina.

La *Declarația G7+* s-au raliat 32 de state și Uniunea Europeană, ceea ce dovedește unitatea comunității democratice în sprijinul Ucrainei și solidaritatea cu poporul ucrainean. Până la această dată, Ucraina a încheiat acorduri de cooperare în domeniul securității cu 26 de semnatori ai *Declarația G7+* (inclusiv cu Uniunea Europeană) și continuă negocierile cu celelalte state care s-au raliat declarației menționate. Aceste acorduri confirmă relevanța și importanța deosebită a implementării *Declarației G7+* și, în fapt, a sprijinului internațional pentru Ucraina. Toate aceste acorduri au o structură asemănătoare, prezentând sprijinul deja oferit și identificând priorități pentru cooperarea viitoare cu Ucraina, cu accent asupra cooperării în domeniul militar și de securitate, în sens larg, dar fără a se limita strict la aceasta.

În contextul descris mai sus, *Acordul privind cooperarea în domeniul securității între România și Ucraina* a fost semnat la 10 iulie 2024.

2. În ceea ce privește natura sa, *Acordul* are caracter strict politic, nu juridic (ca, de altfel, majoritatea documentelor similare încheiate de Ucraina cu ceilalți semnatori ai *Declarației G7+*), întregul său conținut reflectând acest caracter.

Întrucât nu are caracter juridic și nu constituie un tratat, potrivit dreptului internațional și *Legii nr. 590/2003 privind dreptul tratatelor*, acest document de cooperare nu urmează procedurile prevăzute de legea menționată în ceea ce privește încheierea tratatelor internaționale și, prin urmare, nu este supus ratificării. De asemenea, ca urmare a imposibilității asumării unor obligații financiare printr-un document care nu are caracter obligatoriu juridic, nu este incidentă nici *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, referitor la conținut, *Acordul* se fundamentează și reafirmă angajamentele politice din declarațiile semnate de Președinții celor două state în iunie, respectiv octombrie 2023. Restul textului este asemănător cu cele semnate de alte state, vizând domenii de cooperare cu relevanță pentru consolidarea capacității Ucrainei de a se apăra și de a combate agresiunea rusă, în conformitate cu prevederile *Cartei Organizației Națiunilor Unite*, și pentru întărirea securității României.

Astfel, *Acordul* sistematizează, practic, cooperarea existentă între România și Ucraina în diverse domenii, stabilind, în același timp, un cadru politic pentru continuarea acestei cooperări, identificând o serie de direcții de acțiune prioritare în beneficiul ambelor părți în beneficiul securității regionale. Prin urmare, acordul semnat de România include domenii de interes specific în relația bilaterală, inclusiv aspecte legate de angajamentul Ucrainei de a continua

reforme necesare în parcursul său european euroatlantic, de respectare drepturilor persoanelor aparținând minorităților naționale, de cooperare în combaterea criminalității transfrontaliere.

În ceea ce privește implementarea angajamentelor politice incluse în acest acord și a cooperării, aceasta se face în conformitate cu legislația națională, precum și cu normele de drept european internațional aplicabile. Textul sistematizează cooperarea existentă cu Ucraina într-un cadru de angajament cu beneficii reciproce și stabilește direcții de acțiune viitoare. Activitățile ce decurg din acord se desfășoară în limitele resurselor existente, ținând cont de interesele părții române.

3. Precizăm că documentele semnate de Ucraina cu semnatarii *Declarației G7+* (inclusiv România) au fost lansate public, în marja Summitului Organizației Tratatului Atlantic de Nord (NATO), pe 11 iulie 2024, în cadrul *Pactului pentru Ucraina (Ukraine Compact)*, la care au participat toate statele care au semnat acorduri bilaterale de securitate cu Ucraina sau au în vedere semnarea unor documente de acest tip. Numărul mare de state semnatare confirmă fermitatea sprijinului internațional pentru Ucraina în actualul context de securitate pe termen lung.

Documentul politic semnat cu Ucraina pe 10 iulie 2024 se înscrie în conduita principială predictibilă asumată de țara noastră privind acordarea de sprijin multidimensional ferm, constant și substanțial pentru Ucraina și corespunde interesului de securitate al României, ca Kievul să respingă agresiunea rusă. Textul este relevant și din perspectiva relației bilaterale cu Ucraina, el fiind conceput ca parte a unui ansamblu de documente cu caracter politic care au ca obiectiv crearea unui cadru pentru aprofundarea acestei relații, pe baze predictibile și de încredere, în spiritul respectului reciproc cu luarea în considerare a actualului context de securitate.

Totodată, documentul răspunde interesului României de consolidare a securității în zona Mării Negre și, nu în ultimul rând, confirmă profilul țării noastre de partener de încredere pentru Ucraina de aliat credibil în cadrul NATO, care contribuie în mod semnificativ la asigurarea securității regionale euro-atlantice. Consolidarea acestui profil, prin alăturarea României la grupul larg reprezentativ de state care au semnat astfel de documente cu Ucraina, este cu atât mai necesară cu cât, în contextul deteriorării grave a situației de securitate din regiune, România este, în același timp, un beneficiar al sprijinului semnificativ din partea NATO și a altor aliați, în cadrul angajamentelor comune de consolidare a descurajării și apărării colective.

Nu în ultimul rând, menționăm că art. 102 alin. 1 din *Constituția României, republicată*, dispune că „*Guvernul, potrivit programului său de guvernare acceptat de Parlament, asigură realizarea politicii externe interne a țării și exercită conducerea generală a administrației publice*”, fapt confirmat și

de decizia Curții Constituționale nr. 683 din 27 iunie 2012, care statuează că „*în planul politicii externe, primul-ministru are competența constituțională de a asigura realizarea politicii externe a țării.*”

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 17 alin. (3) din *Legea 590/2003*, “*Președintele României, primul-ministru al Guvernului și ministrul afacerilor externe pot negocia și semna tratate fără a prezenta depline puteri*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcel CIOLACU

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Vasile-Daniel SUCIU
Președintele Camerei Deputaților